



Beslutsinstans: Utbildningsnämnd

Datum och tid: Tisdag 17 december 2019 Kl. 13:00- ca 16.00

Plats: Furåsen. Stigsvägen 5 Färgelanda

- 1 **Upprop**
- 2 **Val av person att justera dagens protokoll.
Tid och plats bestäms vid sammanträdet**
- 3 **Yttrande till förvaltningsrätten över 2019/72 2 - 8
Järbo.com överklagande av Barn- och
elevpeng 2017, 2018 och 2019 till enskild
verksamhet -ideella föreningen Järbo.com**
- 4 **Ekonomisk uppföljning och ev åtgärder**
- 5 **Strålningsnivåer i skollokaler (ärendet
väckt vid föregående möte)**
- 6 **Ystadsfallet - rutiner för uppföljning av
skolplikten (ärende väckt vid förra
sammanträdet)**
- 7 **Förvaltningens information bl a om**
 - **Kommande arbete utifrån uppdrag i
mål och resursplanen**
 - **Kommunfullmäktiges uppdrag med
anledning av skollokalutredningen**
 - **Arbetet med elevpeng 2020**
 - **Kommande arbete med yttrande
över förslag till samverkan i Västra
Götaland kring barn och unga med
psykiskt/psykiatrisk och social
problematik**
 - **Uppdraget om frukost i skolan –
uppdrag med anledning av
kommunfullmäktiges motionssvar**
 - **Internkontroll – ny plan och
uppföljning av den förra**
- 8 **Utbildning i skollagen , kap 4 (från förra
sammanträdet)**

Sandra Hallberg (C)
Styrelse/nämnds ordf

Marianne Martinsson
Sekreterare



Mål nr 8786 – 19
Mål nr 10000 – 19
Mål nr 10010 – 19

Yttrande över Järbo friskolas, Järbo.com överklagande, (3 beslut) av utbildningsnämndens i Färgelanda kommuns beslut avseende elevpeng
- baserat på budget 2019,
- slutligt utfall 2017, och
- slutligt utfall 2018

Beslutsförslag

Utbildningsnämnden beslutar att hänvisa till sitt tidigare yttrande 2019-09-02.

Nämnden anser att beräkningen av elevpengen, grundbeloppen, baserad på budget 2019, det slutliga utfallet 2017 och slutligt utfall 2018 är baserade på kommunens kostnader inom de kostnadsslag som ska ingå i elevpengen. Likabehandlingsprincipen har följts.

Ärendebeskrivning

Järbo friskola, Järbo.com har överklagat utbildningsnämndens beslut avseende elevpeng
- baserat på budget 2019,
- slutligt utfall 2017, och
- slutligt utfall 2018

Utbildningsnämnden har yttrat sig över överklagandet 2019-09-05. Därefter har klaganden lämnat ett nytt yttrande med anledning av kommunens uttalanden. Förvaltningsrätten bereder nu utbildningsnämnden möjlighet att lämna synpunkter med anledning av klagandens senaste inlägga.

Anna Gunnervik
Skolchef

Marianne Martinsson
Kommunsekreterare



Färgelanda kommun
458 80 Färgelanda

UN§38

Järbo friskola ./ Färgelanda kommun
angående **tillämpning av skollagen**



Domstolen beviljar anstånd med att ge in yttrande.

Ny tid är: senast den 20 december 2019.

Att skicka handlingar till domstolen

Domstolen tar gärna emot inlagor via e-post. Handlingar som skickas via e-post behöver inte skickas på annat sätt.

Kom ihåg att alltid ange målnumret 8786-19 och vem som är avsändare.

Gunilla Falk
Telefon 031-732 73 53



Färgelanda kommun
458 80 Färgelanda

UN§38

Järbo friskola ./ Färgelanda kommun
angående **tillämpning av skollagen**

Möjlighet att lämna yttrande

Ni får tillfälle att yttra er över innehållet i de bifogade handlingarna.

Om ni vill yttra er ska yttrandet vara skriftligt och komma in till domstolen **senast den 18 november 2019**.

Att skicka handlingar till domstolen

Kom ihåg att alltid ange målnumret 8786-19 och vem som är avsändare.

Domstolen tar gärna emot inlagor via e-post. Handlingar som skickas via e-post behöver inte skickas på annat sätt.

Vid frågor går det bra att kontakta domstolen per telefon eller e-post.

Annette Andersson
Telefon 031-732 73 53

Bifogade handlingar: aktbilaga 16 (mål 8786-19)

Brevlåda Avdelning 3 - FGO

Från: monica.drottz@telia.com.s
Skickat: den 16 oktober 2019 11:31
Till: Brevlåda Avdelning 3 - FGO
Ämne: Re: Underrättelse i mål nr 8786-19
Bifogade filer: Yttrande järbo friskola mål nr 8786-19 m fl.docx

Känslighet: Konfidentiellt

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I GÖTEBORG
Avd. 3

INKOM: 2019-10-16
MÅLNR: 8786-19
AKTBIL: 16

Hej,

Bifogar svar på kommunens yttrande. Då kommunen gjort ett gemensamt yttrande är även detta svar ett gemensamt svar. Vi ber att få en bekräftelse på att svaret är lämnat i rätt tid.

Vänliga hälsningar
Monica Drottz

-----Ursprungligt meddelande-----

Avsändare: forvaltningsrattenigoteborg.avd3@dom.se
Mottagare: monica.drottz@telia.com
Ämne: Underrättelse i mål nr 8786-19
Datum: ons 2019-09-18 10:28:45

>
>
> Med vänlig hälsning
>
> Gunilla Falk
> Domstolshandläggare, Avdelning 3, Förvaltningsrätten i Göteborg
>
> 031-732 73 53 o forvaltningsrattenigoteborg.avd3@dom.se o Postadress:
> Box
53197, 400 15 Göteborg o Besöksadress: Sten Sturegatan 14 o www.forvaltningsrattenigoteborg.domstol.se

Förvaltningsrätten i Göteborg
Att: Gunilla Falk

Järbo friskolas yttrande

Avser:

Mål nr 8786-19

Mål nr 10000-19

Mål nr 10010-19

Gemensamt yttrande från Järbo friskola avseende det yttrande Färgelanda kommun lämnat 2019-09-03.

Järbo friskola redogör nedan för respektive del i kommunens yttrande. Först önskar vi poängtera att kommunen inte vid något tillfälle i sitt yttrande berört den del som har enskilt störst påverkan för elevpengens storlek. Det rör den felberäkning som kommunen gjort vid samtliga tre beräkningar (2017, 2018 och 2019) avssende avdrag i lönekostnad för förberedelseklass som påverkar elevpengen för grundskola åk 1-9 kraftigt negativt. Denna lönekostnad inklusive erhållna stadsbidrag är felaktigt avdragen två gånger i kommunens beräkningar. Dels en första gång i lönekostnaden för grundskolan, sedan en andra gång i summeringen. Påverkan för denna felberäkning påverkar elevpengen med 11000 SEK per elev i åk 1-6. Tydligast ses denna felberäkning i kommunens underlag för exempelvis år 2018 under Excel-filen ”ike och bidrag 2018 UTFALL”. Där finns förberedelseklass upptagen med en kostnad av 3,6 MSEK under sammanställningen på flik ”sektor ram” på rad 13 (grundskolan finns på rad 11). Sedan är denna kostnad dragen ytterligare en gång, se flik Åk 1-6 cell D12 som hänvisas till F-klass cell D12 där beräkningarna syns och personalkostnaden för förskoleklass är dragen ytterligare en gång.

Kommunens yttrande rörande hur beslut fattas

Övergripande kan nämnas att det för överprövan är irrelevant hur besluten numera fattas på kommunen. Representanter från friskolan har under över ett års tid försökt att få till en dialog rörande hur denna beräknas och i överprövan redovisade felaktigheter utan framgång.

Friskolan har försökt med ansvariga för både kommunstyrelse och utbildningsnämnd samt inblandade tjänstemän utan framgång. Besluten och underlagen har dessutom släpat mycket vilket tydligt framgår då även beslutet för 2017 hanteras i denna överprövan.

För Järbo friskola som drivs av en ideell ekonomisk förening helt utan vinstintressen är denna process mycket påfrestande och avsaknaden/släpandet av beslut, besked och dialog påverkar naturligtvis verksamheten och långsiktigheten i densamma betydligt.

Kommunens yttrande kring beräkningsmodell och stadsbidrag

Kommunens beräkningsmodell är otroligt komplex och innehåller och har innehållit flera allvarliga fel. Att sammanställningen inte stämmer – vilket kommunen också bekräftar i sitt yttrande är mycket allvarligt och ett direkt fel. Det är inte heller bara stadsbidrag som står för differensen då stadsbidragen i de flesta – eller samtliga fall redan är reducerade i modellen, t.ex. i lönekostnaderna – och de flesta av stadsbidragen härrör just personalkostnader.

Järbo friskola är mycket väl medvetna om regelverket kring stadsbidrag och ansöker själva löpande om de stadsbidrag som är tillgängliga.

Kommunen hävdade i ett första läge för 2017 och 2018 att halva personalkostnaden täcktes av stadsbidrag, vilket är helt orimligt och saknade helt underlag. Detta beslut överprövades i början av 2019 och kommunen beslutade då att riva upp beslutet.

Kommunens yttrande kring IT-kostnader

Järbo friskola har skriftligen sedan 2018 efterfrågat att kostnader för IT och skolbibliotek skall finnas med i underlaget för beräkning av elevpengen i enighet med skollagen. Det är anmärkningsvärt att kommunen trots detta ännu inte fått med detta i sina beräkningsunderlag. Kostnaderna för IT är utifrån friskolornas verksamheter långt ifrån obetydliga och nedan exempel visar att de rimligtvis är långt ifrån obetydliga även för kommunen.

Kommunen har i årsredovisningen för 2018 en redovisad IT-kostnad på 7,6 MSEK. Antalet anställda under 2018 var i snitt 522 personer. Av detta kan vi då räkna ut att IT-kostnaden per anställd i kommunen är 14 500 SEK per år (även inkluderat personal utan fast dator). Inom sektor utbildning hade kommunen i genomsnitt 199 anställda under samma år. Detta innebär en IT-kostnad för sektorn på uppskattningsvis 2,9 MSEK ($199 \times 14\,500 \text{ SEK} = 2,9 \text{ MSEK}$). Då kommunen inte har någon personal kopplad till gymnasieskolan och rimligtvis har relativt låga IT-kostnader för barnomsorg bör den stora delen av IT-kostnaden kopplas mot grundskolan – där också ett antal klasser fått personliga så kallade 1:1-datorer.

Om vi räknar lågt och antar att halva IT-kostnaden för utbildning kan kopplas till grundskolans 351 elever innebär detta en uppskattad IT-kostnad på ca 4 000 SEK per elev ($2\,900\,000 / 2 / 351 = 4\,274 \text{ SEK}$). Järbo friskola anser denna summa vara långt ifrån försumbar.

Alla siffror ovan är direkt hämtade från kommunens årsredovisning för 2018.

Järbo friskola noterar att kommunen inte kommenterat avsaknaden av kostnad för skolbiblioteket.

Kommunens yttrande kring socioekonomiska faktorer

Järbo friskola har tidigare skriftligen efterfrågat underlag och orsak till kostnad för socioekonomiska faktorer utan svar eller underlag. Av yttrandet framgår att kommunen har underlag och friskolan tar gärna del av detta.

Av offentligt tillgängligt material kan dock följande utläsas, exempelvis från hitta.se:

Järbo friskolas upptagningsområde (sök järbo skola):

Av de som bor i området räknas 16% som högutbildade. 54% har gymnasieutbildning och 28% har endast grundskoleutbildning. 40% arbetar i privat sektor. Av de som är mellan 20 och 64 år förvärvsarbetar 75%.

Högsäter skolas upptagningsområde (sök rännelandavägen, högsäter):

Av de som bor i området räknas 21% som högutbildade. 55% har gymnasieutbildning och 21% har endast grundskoleutbildning. 35% arbetar i privat sektor. Av de som är mellan 20 och 64 år förvärvsarbetar 76%.

Valboskolan i Färgelandas upptagningsområde (sök skolvägen, färgelanda):

Av de som bor i området räknas 27% som högutbildade. 55% har gymnasieutbildning och 17% har endast grundskoleutbildning. 37% arbetar i privat sektor. Av de som är mellan 20 och 64 år förvärvsarbetar 76%.

Av ovan offentligt tillgängligt material kan tydligt utläsas att järbo skolas upptagningsområde har lägre utbildningsnivå. Skillnaden i andel högutbildade mellan järbo friskolas område och färgelanda kommuns tätort är nästan dubbelt så hög till färgelanda tätorts fördel. Ingen av siffrorna pekar till Järbo friskolas fördel avssende utbildningsnivå.

Kommunens yttrande kring beslut rörande budget och utfall

Järbo friskola är väl medvetna om principen. Dock kvarstår faktum att flera delar i underlagen för 2017 och 2018 inte överrensstämmer med motsvarande siffror i årsboksluten. Besluten för 2017 och 2018 skall bestämmas utifrån utfallet, rimligtvis bör årsredovisningen för respektive år vara korrekt och därmed skall dessa siffror användas och inga andra siffror, alternativt behöver nya årsredovisningar upprättas. I de fall andra siffror använts har de i samtliga fall varit till kommunens fördel och friskolornas nackdel.

För Järbo friskola

Monica Drottz